

# **Stoffplan**

für die

**Arbeitsgemeinschaften 2 und 3 B**

**Öffentliches Recht**

Stand: Juni 2021

Dieser Stoffplan umreißt die Rechtsgebiete, die gemäß § 58 Abs. 2 Nr. 1 und 4 JAPO zur Ausbildung der Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendare in den öffentlich-rechtlichen Arbeitsgemeinschaft 2 und 3 B der Verwaltung gehören (einschließlich des Europarechts und des Steuerrechts). Dem Stoffplan liegt die JAPO in der Fassung der Verordnung zur Änderung der Ausbildungs- und Prüfungsordnung für Juristen und der Ausbildungsordnung Justiz vom 30. Oktober 2020, GVBl. S. 611, zugrunde. Die den Prüfungsstoff betreffenden Änderungen dieser Verordnung gelten ab der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2022/1.

Die Reihenfolge, in der Stoffgebiete behandelt werden, die Zahl der Unterrichtsveranstaltungen und die Zahl der zu fertigenden Klausuren bestimmen die Regierungen unter Berücksichtigung örtlicher Gegebenheiten. Teilgebiete können schon vor Beginn der Arbeitsgemeinschaft 2 oder in geschlossenen Lehrgängen behandelt werden. In der Arbeitsgemeinschaft 3 B steht die Examensvorbereitung durch das Schreiben von Klausuren im Vordergrund.

## **1. Staats- und Verfassungsrecht**

- 1.1 Grundrechte des Grundgesetzes (GG) und der Bayerischen Verfassung (BV) und ihre Bedeutung für Gesetzgebung, Verwaltung und Rechtsprechung
- 1.2 Verteilung der Gesetzgebungszuständigkeiten zwischen Bund und Ländern nach Art. 30, 70 ff. GG
- 1.3 Gesetzgebungsverfahren; Erlass von untergesetzlichen Rechtsnormen (insbesondere Verordnungen)
- 1.4 Aufbau der Verwaltung nach dem Grundgesetz und der Bayerischen Verfassung (insbesondere Verteilung der Zuständigkeiten zwischen Bund und Ländern, Art. 30, 83 ff. GG)

## **2. Allgemeines Verwaltungsrecht**

- 2.1 Behördenorganisation: Träger der Verwaltung (unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung), Zuständigkeit, Zusammenwirken mehrerer Behörden, Delegation, Aufsicht und Weisung, Amtshilfe
- 2.2 Verwaltungsverfahren (insbesondere Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, Vertretung, Ausschluss von Amtsinhabern, Prinzip der Nichtförmlichkeit, Untersuchungsgrundsatz, Anhörung und Akteneinsicht, Verwaltungsakt, Folgen von Verfahrensfehlern, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten, öffentlich-rechtliche Verträge)
- 2.3 Verwaltungskostenrecht
- 2.4 Verwaltungszustellungs- und Verwaltungsvollstreckungsrecht
- 2.5 Recht der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen insbesondere Opferentschädigung (z. B. Enteignung, Aufopferung, ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung), Schadensersatz (z. B. Amtspflichtverletzung, Haftung für gesetzgeberisches Unterlassen), Folgenbeseitigungs- und Erstattungsanspruch

## **3. Kommunalrecht**

- 3.1 Wesen, Aufgabe und Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung; Aufgaben und Wirkungskreise der Gemeinden, Landkreise und Bezirke; Verwaltungsgemeinschaft, kommunale Zusammenarbeit
- 3.2 Kommunales Satzungsrecht, kommunale Einrichtungen
- 3.3 Rechtsstellung und Aufgaben der kommunalen Organe
- 3.4 Geschäftsgang der Kollegialorgane, organschaftliche Rechtsstellung ihrer Mitglieder
- 3.5 Kommunalaufsicht

#### **4. Allgemeines Sicherheits- und Polizeirecht; Grundzüge des Versammlungsrechts**

- 4.1 Organisation der Polizei (POG)
- 4.2 Aufgaben und Befugnisse der Polizei (PAG), Vollstreckung, Kostenerhebung
- 4.3 Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Sicherheitsbehörden (LStVG), Verhältnis zur Zuständigkeit der Polizei; Weisungsbefugnis der Sicherheitsbehörden gegenüber der Polizei, sicherheitsrechtliche Verordnungen
- 4.4 Grundzüge des Versammlungsrechts

#### **5. Baurecht**

- 5.1 Verfahren zur Aufstellung von Bauleitplänen; inhaltliche Anforderungen an Bauleitpläne; Beachtlichkeit von Planungsfehlern; Rechtsschutz gegen Bauleitpläne, städtebauliche Verträge
- 5.2 Veränderungssperre, Zurückstellung von Baugesuchen und vorläufige Untersagung
- 5.3 Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben (einschließlich BauNVO)
- 5.4 Formelles Bauordnungsrecht, insbesondere Organisation und Zuständigkeit der Bauaufsicht, Verfahrensarten, Baugenehmigungsverfahren und Baugenehmigung; Materielles Bauordnungsrecht, insbesondere Abstandsflächen, örtliche Bauvorschriften, bauaufsichtliche Eingriffsbefugnisse
- 5.5 Nachbarschutz

## **6. Grundzüge des Immissionsschutzrechts**

- 6.1 Recht der genehmigungsbedürftigen Anlagen (insbesondere Genehmigungsverfahren, materielle Genehmigungsvoraussetzungen, Genehmigungsentscheidung und Nebenbestimmungen, Rechtswirkungen der Genehmigung, Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen, Drittschutz)
- 6.2 Eingriffsbefugnisse (nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung und Beseitigung, Widerruf der Genehmigung)
- 6.3 Nichtgenehmigungsbedürftige Anlagen (insbesondere Eingriffsbefugnisse und Nachbarrechte)

## **7. Europarecht**

- 7.1 Überblick über die Entwicklung und Rechtsnatur der Europäischen Union
- 7.2 Organe und deren Kompetenzen
- 7.3 Rechtsquellen des Unionsrechts und Rechtsetzungsverfahren
- 7.4 Verhältnis des Unionsrechts zum nationalen Recht (insbesondere unmittelbare Geltung, Anwendungsvorrang des Unionsrechts und Staatshaftung)
- 7.5 Umsetzung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten
- 7.6 Rechtsschutzsystem (Vertragsverletzungsverfahren, Nichtigkeitsklage und Vorabentscheidungsverfahren; Einfluss des Unionsrechts im nationalen Rechtsschutzverfahren)
- 7.7 Unionsgrundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensgarantien
- 7.8 Grundfreiheiten

## **8. Verwaltungsgerichtliches Verfahren**

- 8.1 Arten der verwaltungsgerichtlichen Rechtsbehelfe (einschließlich Normenkontrollverfahren nach § 47 VwGO), Sachentscheidungsvoraussetzungen
- 8.2 Gang des Verfahrens und Verfahrensgrundsätze
- 8.3 Vorläufiger Rechtsschutz
- 8.4 Rechtsmittel, Besonderheiten des Berufungs- und des Beschwerdeverfahrens

## **9. Verfassungsgerichtliches Verfahren**

- 9.1 Verfassungsbeschwerde nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 a GG und Verfassungsbeschwerde nach Art. 66, 120 BV
- 9.2 Popularklage nach Art. 98 Satz 4 BV
- 9.3 Richtervorlagen nach Art. 100 GG und nach Art. 92 BV
- 9.4 Kommunalverfassungsbeschwerde nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 b GG

## **10. Recht der Abgabenordnung**

- 10.1 Bedeutung der AO für das Steuerrecht, Anwendungsbereich, wirtschaftliche Betrachtungsweise
- 10.2 Steuerverwaltungsbehörden
- 10.3 Überblick über das Ermittlungs- und Festsetzungsverfahren
- 10.4 Steuerverwaltungsakte (insbesondere Steuerbescheide), fehlerhafte Verwaltungsakte, Bestandskraft, Aufhebung und Änderung

10.5 Steueranspruch

10.6 Steuerpflichtige, steuerliche Hilfspersonen

10.7 Rechtsbehelfe, außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren, Änderung von Verwaltungsakten während eines Rechtsbehelfsverfahrens

## **11. Einkommensteuerrecht**

11.1 Grundbegriffe

11.2 Veranlagung, steuerliche Auswirkungen von Kindern, Steuertarif, Sonderfreibeträge, nicht abzugsfähige Aufwendungen, zeitliche Erfassung von Einnahmen und Ausgaben

11.3 Absetzung für Abnutzung

11.4 Gewinneinkünfte, Gewinnermittlung nach § 4 Abs. 3 EStG, Überblick über die Gewinnermittlung durch Betriebsvermögensvergleich

11.5 Überschusseinkünfte

11.6 Überblick über das Recht der Sonderausgaben und der außergewöhnlichen Belastungen

11.7 Grundzüge der Steuererhebung durch Abzug von Lohnsteuer und Kapitalertragsteuer