

# **Stoffplan**

für die

**Arbeitsgemeinschaften 2 und 3 B**

**Öffentliches Recht**

Stand: Januar 2016

Dieser Stoffplan umreißt die Rechtsgebiete, die gemäß § 58 Abs. 2 Nr. 1 und 4 JAPO zur Ausbildung der Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendare in den öffentlich-rechtlichen Arbeitsgemeinschaft 2 und 3 B der Verwaltung gehören (einschließlich des Europarechts und des Steuerrechts). Dem Stoffplan liegt die JAPO in der Fassung der Verordnung zur Änderung der Ausbildungs- und Prüfungsordnung für Juristen vom 27. November 2015, GVBl. Nr. 16/2015 zugrunde. Die den Prüfungsstoff betreffenden Änderungen der JAPO treten am 1. Januar 2017 in Kraft.

Die Reihenfolge, in der Stoffgebiete behandelt werden, die Zahl der Unterrichtsveranstaltungen und die Zahl der zu fertigenden Klausuren bestimmen die Regierungen unter Berücksichtigung örtlicher Gegebenheiten. Teilgebiete können schon vor Beginn der Arbeitsgemeinschaft 2 oder in geschlossenen Lehrgängen behandelt werden. In der Arbeitsgemeinschaft 3 B steht die Examensvorbereitung durch das Schreiben von Klausuren im Vordergrund.

## **1. Staats- und Verfassungsrecht**

- 1.1 Grundrechte des Grundgesetzes (GG) und der Bayerischen Verfassung (BV) und ihre Bedeutung für Gesetzgebung, Verwaltung und Rechtsprechung
- 1.2 Verteilung der Gesetzgebungszuständigkeiten zwischen Bund und Ländern nach Art. 30, 70 ff. GG
- 1.3 Gesetzgebungsverfahren; Erlass von untergesetzlichen Rechtsnormen (insbesondere Verordnungen)
- 1.4 Aufbau der Verwaltung nach dem Grundgesetz und der Bayerischen Verfassung (insbesondere Verteilung der Zuständigkeiten zwischen Bund und Ländern, Art. 30, 83 ff. GG)

## **2. Allgemeines Verwaltungsrecht**

- 2.1 Behördenorganisation: Träger der Verwaltung (unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung), Zuständigkeit, Zusammenwirken mehrerer Behörden, Delegation, Aufsicht und Weisung, Amtshilfe
- 2.2 Verwaltungsverfahren (insbesondere Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, Vertretung, Ausschluss von Amtsinhabern, Prinzip der Nichtförmlichkeit, Untersuchungsgrundsatz, Anhörung und Akteneinsicht, Verwaltungsakt, Folgen von Verfahrensfehlern, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten, öffentlich-rechtliche Verträge, förmliches Verwaltungsverfahren, Planfeststellungsverfahren)
- 2.3 Verwaltungskostenrecht
- 2.4 Verwaltungszustellungs- und Verwaltungsvollstreckungsrecht
- 2.5 Recht der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen insbesondere Opferentschädigung (z. B. Enteignung, Aufopferung, ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung), Schadensersatz (z. B. Amtspflichtverletzung, Haftung für gesetzgeberisches Unterlassen), Folgenbeseitigungs- und Erstattungsanspruch

## **3. Kommunalrecht**

- 3.1 Wesen, Aufgabe und Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung; Aufgaben und Wirkungskreise der Gemeinden, Landkreise und Bezirke; Verwaltungsgemeinschaft, kommunale Zusammenarbeit
- 3.2 Kommunales Satzungsrecht, kommunale Einrichtungen
- 3.3 Rechtsstellung und Aufgaben der kommunalen Organe
- 3.4 Geschäftsgang der Kollegialorgane, organschaftliche Rechtsstellung ihrer Mitglieder

3.5 Kommunalaufsicht

#### **4. Allgemeines Sicherheits- und Polizeirecht**

4.1 Organisation der Polizei (POG)

4.2 Aufgaben und Befugnisse der Polizei (PAG), Vollstreckung, Kostenerhebung

4.3 Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Sicherheitsbehörden (LStVG), Verhältnis zur Zuständigkeit der Polizei; Weisungsbefugnis der Sicherheitsbehörden gegenüber der Polizei, sicherheitsrechtliche Verordnungen

#### **5. Baurecht**

5.1 Verfahren zur Aufstellung von Bauleitplänen; inhaltliche Anforderungen an Bauleitpläne; Beachtlichkeit von Planungsfehlern; Rechtsschutz gegen Bauleitpläne, städtebauliche Verträge

5.2 Veränderungssperre, Zurückstellung von Baugesuchen und vorläufige Untersagung, Vorkaufsrecht

5.3 Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben (einschließlich BauNVO)

5.4 Formelles Bauordnungsrecht, insbesondere Organisation und Zuständigkeit der Bauaufsicht, Verfahrensarten, Baugenehmigungsverfahren und Baugenehmigung; Materielles Bauordnungsrecht, insbesondere Abstandsflächen, örtliche Bauvorschriften, bauaufsichtliche Eingriffsbefugnisse

5.5 Nachbarschutz

#### **6. Grundzüge des Immissionsschutzrechts**

6.1 Recht der genehmigungsbedürftigen Anlagen (insbesondere Genehmigungsverfahren, materielle Genehmigungsvoraussetzungen, Genehmigungsentscheidung und Nebenbestimmungen, Rechtswirkungen der Genehmigung, Änderung

genehmigungsbedürftiger Anlagen, Drittschutz)

6.2 Eingriffsbefugnisse (nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung und Beseitigung, Widerruf der Genehmigung)

6.3 Nichtgenehmigungsbedürftige Anlagen (insbesondere Eingriffsbefugnisse und Nachbarrechte)

## **7. Grundzüge des Wasserrechts**

7.1 Gestattungen für Ausbau, Benutzungen und Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern, erlaubnisfreie Benutzungen; Gestattungsarten (Planfeststellung, Plangenehmigung, Bewilligung, Erlaubnis, Anlagengenehmigung); Drittschutz

7.2 Befugnisnormen des WHG und des BayWG

## **8. Europarecht**

8.1 Überblick über die Entwicklung und Rechtsnatur der Europäischen Union

8.2 Organe und deren Kompetenzen

8.3 Rechtsquellen des Unionsrechts und Rechtsetzungsverfahren

8.4 Verhältnis des Unionsrechts zum nationalen Recht  
(insbesondere unmittelbare Geltung, Anwendungsvorrang des Unionsrechts und Staatshaftung)

8.5 Vollzug des Unionsrechts einschließlich des europäischen Beihilferechts

8.6 Rechtsschutzsystem  
(Verfahrensarten, Einfluss des Unionsrechts im nationalen Rechtsschutzverfahren)

8.7 Unionsgrundrechte und grundrechtsgleiche Rechte

8.8 Grundfreiheiten

## **9. Verwaltungsgerichtliches Verfahren**

9.1 Arten der verwaltungsgerichtlichen Rechtsbehelfe (einschließlich Normenkontrollverfahren nach § 47 VwGO), Sachentscheidungsvoraussetzungen

9.2 Gang des Verfahrens und Verfahrensgrundsätze

9.3 Vorläufiger Rechtsschutz

9.4 Rechtsmittel, Besonderheiten des Berufungs- und des Beschwerdeverfahrens

## **10. Verfassungsgerichtliches Verfahren**

10.1 Verfassungsbeschwerde nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 a GG und Verfassungsbeschwerde nach Art. 66, 120 BV

10.2 Popularklage nach Art. 98 Satz 4 BV

10.3 Richtervorlagen nach Art. 100 GG und nach Art. 92 BV

10.4 Kommunalverfassungsbeschwerde nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 b GG

## **11. Recht der Abgabenordnung**

11.1 Bedeutung der AO für das Steuerrecht, Anwendungsbereich, wirtschaftliche Betrachtungsweise

11.2 Steuerverwaltungsbehörden

11.3 Überblick über das Ermittlungs- und Festsetzungsverfahren

11.4 Steuerverwaltungsakte (insbesondere Steuerbescheide), fehlerhafte Verwaltungsakte, Bestandskraft, Aufhebung und Änderung

11.5 Steueranspruch

11.6 Steuerpflichtige, steuerliche Hilfspersonen

11.7 Rechtsbehelfe, außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren, Änderung von Verwaltungsakten während eines Rechtsbehelfsverfahrens

## **12. Einkommensteuerrecht**

12.1 Grundbegriffe

12.2 Veranlagung, steuerliche Auswirkungen von Kindern, Steuertarif, Sonderfreibeträge, nicht abzugsfähige Aufwendungen, zeitliche Erfassung von Einnahmen und Ausgaben

12.3 Absetzung für Abnutzung

12.4 Gewinneinkünfte, Gewinnermittlung nach § 4 Abs. 3 EStG, Überblick über die Gewinnermittlung durch Betriebsvermögensvergleich

12.5 Überschusseinkünfte

12.6 Überblick über das Recht der Sonderausgaben und der außergewöhnlichen Belastungen

12.7 Grundzüge der Steuererhebung durch Abzug von Lohnsteuer und Kapitalertragsteuer